



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150000
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

22.10.2014 № 15615/05-02

На № _____ от _____

ООО «ГосСтрой»

150061, г. Ярославль,
ул. Панина, д. 41. корп. 2, кв. 3
тел./факс: (4852) 262-636
э.почта: gosstroy.yar@gmail.com

МУ ММР «Служба единого заказчика»

152830 Ярославская область г. Мышкин
Успенская пл.4
тел.: 8-48544-2-11-36
э/почта: bykova_ou@myshkinmr.ru

**Администрация Мышкинского
муниципального района
152830, Ярославская область, г.
Мышкин, пл. Успенская, дом 4, каб. 6**

тел.: (48544) 2-21-30
э/почта: zakupki@myshkinmr.ru

ЗАО «Сбербанк - АСТ»

101000, г. Москва,
Милютинский пер., дом 10, стр. 4.
э.почта: company@sberbank-ast.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/279Ж-14

Резолютивная часть решения объявлена 17 октября 2014 года
Решение изготовлено в полном объеме 22 октября 2014 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – начальник отдела контроля закупок Крюкова Т.В., ведущий специалист – эксперт отдела контроля закупок Лебедева С.Н.,

с участием:

от заявителя – ООО «ГосСтрой» (далее также – заявитель), представитель по доверенности – Трифонов А.В.;

от заказчика – МУ ММР «Служба единого заказчика», директор Колпаков С.В.;

от уполномоченного органа - Администрации Мышкинского муниципального района, представитель по доверенности - Якимова Л.В.;

от оператора электронной площадки – ЗАО «Сбербанк - АСТ», представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «ГосСтрой» на действия заказчика – МУ ММР «Служба единого заказчика», при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по автоматизации и диспетчеризации на очистных сооружениях водоснабжения г. Мышкин Ярославской области (извещение № 0371300006514000073) (далее - аукцион, аукционная комиссия) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012г. № 498,

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба ООО «ГосСтрой» на действия заказчика – МУ ММР «Служба единого заказчика», при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по автоматизации и диспетчеризации на очистных сооружениях водоснабжения г. Мышкин Ярославской области (извещение № 0371300006514000073).

По мнению заявителя, ему не был дан корректный, разъясняющий ответ на направленный в адрес заказчика запрос о разъяснении аукционной документации (относительно того с каким оборудованием из установленных ранее в рамках работ по модернизации очистных сооружений г. Мышкин необходимо обеспечить взаимодействие подсистемы АСУ ИДС (поддержку протоколов технологических средств процесса очистки и водоподготовки воды).

На основании вышеизложенного просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика и уполномоченного органа с доводами жалобы не согласны, считают, что данный заказчиком ответ на запрос заявителя в полной мере разъясняет положения аукционной документации, просят признать жалобу заявителя необоснованной.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Уполномоченным органом – Администрацией Мышкинского муниципального района, на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд www.zakupki.gov.ru 26.09.2014г. размещено извещение № 0371300006514000073 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по автоматизации и диспетчеризации на очистных сооружениях водоснабжения г. Мышкин Ярославской области вместе с аукционной документацией, утвержденной заказчиком - МУ ММР «Служба единого заказчика».

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о

проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе, наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

На основании пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). При этом данным пунктом Закона о контрактной системе предусмотрен закрытый перечень требований и указаний, которые не должны включаться в документацию. Это требования и указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места нахождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

Исходя из пункта 4 «Краткое изложение условий контракта» раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об аукционе в электронной форме предметом закупки является выполнение работ по автоматизации и диспетчеризации на очистных сооружениях водоснабжения г. Мышкин Ярославской области.

В разделе 2 «Описание объекта» документации об аукционе в электронной форме указан перечень работ, подлежащих выполнению в рамках данного аукциона, а также требования к составу автоматизированных систем управления (АСУ) очистными сооружениями.

Исходя из требований к составу автоматизированных систем управления (АСУ) очистными сооружениями данные системы состоят из нескольких подсистем:

- подсистема электропитания оборудования АСУ
- подсистема АСУ центральной диспетчерской службы
- подсистема связи АСУ очистными сооружениями
- подсистема АСУ очистными сооружениями

В подпункте 2 «Подсистема АСУ центральной диспетчерской службы (ЦДС)» раздела 2 «Описание объекта» документации об аукционе в электронной форме указано, что подсистема АСУ центральной диспетчерской службы должна иметь необходимое оборудование, интерфейсы и поддерживать протоколы технических средств процесса очистки и водоподготовки воды, установленных ранее в рамках работ по модернизации очистных сооружений г. Мышкин (Центральный пульт диспетчерского управления, измерительное оборудование, оборудование коммерческого учета, насосное оборудование, устройство ЧРП).

На заседании Комиссии представитель заказчика пояснил, что подсистема АСУ центральной диспетчерской службы (ЦДС) обеспечивает контроль и управление оборудованием всех подсистем АСУ очистных сооружений, контроль технологического процесса водоочистки и водоподготовки, контроль параметров водоподдачи, электроснабжения, расходов воды и электричества, сигнализацию аварийных ситуаций.

Таким образом, подсистема АСУ центральной диспетчерской службы (ЦДС) предназначена для обеспечения взаимосвязанного функционирования оборудования, которое будет установлено заказчиком к моменту выполнения работ, являющихся предметом настоящего контракта (Центральный пульт диспетчерского управления,

измерительное оборудование, оборудование коммерческого учета, насосное оборудование, устройство ЧРП).

На заседании Комиссии заказчик пояснил, что параллельно с проведением аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по автоматизации и диспетчеризации на очистных сооружениях водоснабжения г. Мышкин Ярославской области (извещение № 0371300006514000073) заказчик проводит следующие запросы котировок на право заключения контрактов, в рамках исполнения которых будет поставлена часть оборудования, с которым должна взаимодействовать подсистема АСУ ИДС:

- запрос котировок на право заключения государственного контракта на выполнение работ по автоматизации и диспетчеризации центральной диспетчерской станции на очистных сооружениях водоснабжения г. Мышкин Ярославской области (извещение № 0371300006514000070) включает в себя монтаж оборудования ЦДС, в том числе, монтаж центрального пульта диспетчерского контроля и управления и АСУ;

- запрос котировок на право заключения государственного контракта на выполнение работ по автоматизации и диспетчеризации центральной диспетчерской станции на очистных сооружениях водоснабжения г. Мышкин Ярославской области (извещение № 0371300006514000071) предусматривает монтаж измерительного оборудования (согласно пунктам 1-6 технического задания приложения № 1 к извещению о проведении запроса котировок № 0371300006514000071 Монтаж датчиков давления: BD-DMP-331 (Датчик давления с насосных станций)- 2 шт., BD-LMP-331 (Датчик гидростатического давления промывочной воды с башни)- 1 шт., установка вентиля игольчатого вертикального S004, установка адаптера вварного под кран и термометр: G1/2 под кран - 3 шт., ТТЖ-25-М27*2 (Адаптер вварной G1/2 под термометр) - 1 шт., монтаж поплавкового датчика уровня BD-LMP-305 (Датчик уровня воды в резервуаре чистой воды), монтаж датчика температуры врезного ТСМУ-205Н (Датчик температуры воды врезной с ПНС1), установка индикатора измерителя давления ИГЦ 420/М4-2).

- Оборудование коммерческого учета, закупается заказчиком в рамках запроса котировок на выполнение работ по автоматизации и диспетчеризации узла коммерческого учета на очистных сооружениях водоснабжения г. Мышкин Ярославской области (извещение №0371300006514000072).

Устройства ЧРП (частота режимов передач, как расшифровал аббревиатуру заказчик) также относятся к измерительным приборам, закупка данного оборудования осуществляется в рамках запроса котировок № 0371300006514000071.

Отдельные виды устройств ЧРП и оборудования коммерческого учета предусмотрены и положениями документации о проведении аукциона в электронной форме (извещение № 0371300006514000073) (так, в разделе 2 «Описание объекта закупки» аукционной документации указано, что шкаф ШУНА -2-7,5 – АСУ должен быть оснащен оборудованием коммерческого учета Меркурий 234- ART03PQR)

Следовательно, на момент утверждения и размещения аукционной документации заказчик не располагал техническими характеристиками ряда конкретных оборудований (центральный пульт диспетчерского управления, измерительное оборудование, оборудование коммерческого учета, устройство ЧРП), с которыми должна взаимодействовать подсистема АСУ ИДС, поэтому указать их в аукционной документации не предоставлялось возможным.

Однако, на момент рассмотрения жалобы, как пояснил заказчик, вышеуказанные запросы котировок завершены, победители определены, оборудование будет поставлено согласно условиям контрактов до 3 ноября 2014 года.

Характеристика насосного оборудования, с которым также должна взаимодействовать подсистема АСУ ИДС, представлена в подпункте 4 «Подсистема АСУ очистными сооружениями» раздела 2 «Описание объекта закупки» документации об аукционе в электронной форме: совместное управление двумя насосными агрегатами 7,5 кВт, через преобразователи частоты Danfoss, входящие в состав шкафа.

Законодательство о закупках предоставляет право участникам закупки направлять запросы на разъяснения положений аукционной документации.

Согласно части 3 статьи 65 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ любой участник электронного аукциона, получивший аккредитацию на электронной площадке, вправе направить на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение такого аукциона, запрос о даче разъяснений положений документации о таком аукционе. При этом участник такого аукциона вправе направить не более чем три запроса о даче разъяснений положений данной документации в отношении одного такого аукциона. В течение одного часа с момента поступления указанного запроса он направляется оператором электронной площадки заказчику.

Исходя из части 4 статьи 65 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного в части 3 настоящей статьи запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

В соответствии с пунктом 19 «Разъяснений положений аукционной документации» раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об аукционе в электронной форме любой участник электронного аукциона, получивший аккредитацию на электронной площадке, вправе направить на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение аукциона, запрос о даче разъяснений положений документации об аукционе. При этом участник аукциона вправе направить не более чем три запроса о даче разъяснений положений данной документации в отношении одного аукциона. В течение одного часа с момента поступления указанного запроса он направляется оператором электронной площадки заказчику.

В течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки запроса уполномоченный орган размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил в уполномоченный орган не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе.

Уполномоченный орган предоставляет участникам аукциона разъяснения положений документации об электронном аукционе путем их размещения в единой информационной системе в ответ на запросы, поступившие в уполномоченный орган в период с «26» сентября 2014 года по «09» октября 2014 года (в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки запроса).

Заявитель – ООО «ГосСтрой», направил заказчику запрос, содержащий просьбу об разъяснении аукционной документации (относительно того с каким оборудованием из установленных ранее в рамках работ по модернизации очистных сооружений г. Мышкин необходимо обеспечить взаимодействие подсистемы АСУ ИДС (поддержку протоколов технологических средств процесса очистки и водоподготовки воды).

Заказчик во исполнение требований законодательства о закупках разместил на официальном сайте ответ на вышеуказанный запрос, указав при этом, что полный

перечень оборудования – центральный пульт диспетчерского управления, измерительное оборудование, оборудование коммерческого учета можно посмотреть на сайте www.zakupki.gov.ru №№ извещений 0371300006514000070, 0371300006514000071, 0371300006514000072.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о том, что заказчик надлежащим образом выполнил требования законодательства о закупках, представив ответ на запрос заявителя о разъяснении положений аукционной документации, который в совокупности с положениями разъясняемой данным ответом аукционной документации в достаточной степени детализирует характеристики как уже установленного оборудования, так и оборудования, которое только будет установлено к моменту выполнения работ, являющихся предметом аукциона (до 03.11.2014).

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012г. № 498, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

решила:

признать жалобу ООО «ГосСтрой» на действия заказчика – МУ ММР «Служба единого заказчика», при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по автоматизации и диспетчеризации на очистных сооружениях водоснабжения г. Мышкин Ярославской области (извещение № 0371300006514000073) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



И.Г. Паутов

Члены Комиссии



Т.В. Крюкова

С.Н. Лебедева