



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150000  
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71  
e-mail: to76@fas.gov.ru

24.10.2014 № 15709/05-02

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**ООО «Строительное управление 17»**

141207, Московская область,  
г. Пушкино, ул. 1-я Серебрянская, д. 2

**Администрация Даниловского  
муниципального района**

152070 Ярославская область  
г. Данилов, пл. Соборная, д.14-а

**Администрация Даниловского  
муниципального района в лице  
управления экономики и развития  
Даниловского муниципального района**

152070, г. Данилов, пл. Соборная, д.14-а

э.почта: (8-48538) 5-16-66  
э/почта: [lobanova@danilovmr.ru](mailto:lobanova@danilovmr.ru)

**ЗАО «Сбербанк - АСТ»**

101000, г. Москва,  
Милютинский пер., дом 10, стр. 4.  
э.почта: [company@sberbank-ast.ru](mailto:company@sberbank-ast.ru)

**РЕШЕНИЕ**

по делу № 05-02/282Ж-14

Резолютивная часть решения объявлена 21 октября 2014 года  
Решение изготовлено в полном объеме 24 октября 2014 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – ведущий специалист – эксперт отдела контроля закупок Лебедева С.Н., государственный инспектор отдела контроля закупок Богомолова К.С.,

с участием:

от заявителя – ООО «Строительное управление 17» (далее также – заявитель), представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом;

от заказчика – Администрация Даниловского муниципального района, представитель по доверенности – Крыжановский Т.В.;

от уполномоченного органа - Администрация Даниловского муниципального района в лице управления экономики и развития Даниловского муниципального района, представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом;

11910

от оператора электронной площадки – ЗАО «Сбербанк - АСТ», представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомят надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «Строительное управление 17» на действия заказчика - Администрации Даниловского муниципального района, и уполномоченного органа - Администрации Даниловского муниципального района в лице управления экономики и развития Даниловского муниципального района, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение строительно – монтажных работ по объекту: «Строительство межпоселкового газопровода высокого давления г. Данилов – п. Рощино – с. Покров Даниловского района Ярославской области» (извещение № 0171300007914000110) (далее - аукцион, аукционная комиссия) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012г. № 498,

#### **установила:**

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба ООО «Строительное управление 17» на действия заказчика - Администрации Даниловского муниципального района, и уполномоченного органа - Администрации Даниловского муниципального района в лице управления экономики и развития Даниловского муниципального района, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение строительно – монтажных работ по объекту: «Строительство межпоселкового газопровода высокого давления г. Данилов – п. Рощино – с. Покров Даниловского района Ярославской области» (извещение № 0171300007914000110).

По мнению заявителя, заказчиком и уполномоченным органом при подготовке и утверждении аукционной документации допущены следующие нарушения:

- требования к материалам, используемым при выполнении работ, содержатся в проектной документации, что является нарушением законодательства о контрактной системе;

- установление в аукционной документации требования к производителям товара.

На основании вышеизложенного просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика и уполномоченного органа с доводами жалобы не согласны, представили письменные пояснения по существу жалобы и просят признать жалобу необоснованной.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Уполномоченным органом – Администрации Даниловского муниципального района в лице управления экономики и развития Даниловского муниципального района, на

официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 25.09.2014г. размещено извещение № 0171300007914000110 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение строительно – монтажных работ по объекту: «Строительство межпоселкового газопровода высокого давления г. Данилов – п. Роцино – с. Покров Даниловского района Ярославской области» вместе с аукционной документацией, утвержденной заказчиком - Администрацией Даниловского муниципального района, и уполномоченным органом - Администрацией Даниловского муниципального района в лице управления экономики и развития Даниловского муниципального района.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе, наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

На основании пункта 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). При этом данным пунктом Закона о контрактной системе предусмотрен закрытый перечень требований и указаний, которые не должны включаться в документацию. Это требования и указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места нахождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ описание объекта закупки может включать в себя спецификации, планы, чертежи, эскизы, фотографии, результаты работы, тестирования, требования, в том числе в отношении проведения испытаний, методов испытаний, упаковки в соответствии с требованиями Гражданского кодекса Российской Федерации, маркировки, этикеток, подтверждения соответствия, процессов и методов производства в соответствии с требованиями технических регламентов, стандартов, технических условий, а также в отношении условных обозначений и терминологии.

Из изложенных норм следует, что в зависимости от своих потребностей заказчик в документации об аукционе должен установить требования, в частности, к качеству, техническим характеристикам (потребительским свойствам), размерам, упаковке товара с учетом специфики его деятельности и в целях обеспечения эффективного использования бюджетных средств, при соблюдении установленных законодательством Российской Федерации положений, направленных на обеспечение при проведении торгов конкурентной среды.

Соответственно, заказчик вправе включить в аукционную документацию такие характеристики и требования к товару, которые отвечают его потребностям и

необходимы для выполнения соответствующих функций. При этом заказчик вправе в необходимой степени детализировать предмет закупок.

Исходя из пункта 5 «Краткое изложение условий контракта» раздела II «Информационная карта электронного аукциона» документации об аукционе в электронной форме предметом закупки является выполнение строительно – монтажных работ по объекту: «Строительство межпоселкового газопровода высокого давления г. Данилов – п. Рощино – с. Покров Даниловского района Ярославской области».

Количество товара, объем работ, услуг в соответствии с техническим заданием, сметной документацией и спецификацией.

Следовательно, сметная документация и спецификации являются неотъемлемой частью аукционной документации, размещены на официальном сайте, доступны для ознакомления участникам закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 48 Градостроительного Кодекса Российской Федерации проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта.

На заседании Комиссии установлено, что в спецификациях, размещенных на официальном сайте, содержатся наименования и характеристики материалов и оборудования, используемых при выполнении строительно – монтажных работ по объекту: «Строительство межпоселкового газопровода высокого давления г. Данилов – п. Рощино – с. Покров Даниловского района Ярославской области» (по спецификации «Молниезащита» техническая характеристика стали – d-16 мм., L=4,5м., по спецификации «Наружные сети 0,4кВ» технические характеристики автоматического выключателя – трехполюсный с Iрасц.=25А; опора промежуточная – L=9,5 м и другие).

Законодательство о закупках (в том числе статья 31 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ) не содержит запрета на указание в аукционной документации сведений о материалах, оборудовании и других используемых при выполнении работ товаров, являющихся предметом аукциона, в форме отсылочной информации.

Следовательно, документация о проведении аукциона в электронной форме на выполнение строительно – монтажных работ по объекту: «Строительство межпоселкового газопровода высокого давления г. Данилов – п. Рощино – с. Покров Даниловского района Ярославской области» содержит требования к материалам и оборудованию, используемых в рамках выполнения работ по данному аукциону в спецификации приложения к проектной документации.

Таким образом, Комиссия не усматривает нарушений законодательства о закупках в действиях заказчика и уполномоченного органа при описании объекта закупки при проведении аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение строительно – монтажных работ по объекту: «Строительство межпоселкового газопровода высокого давления г. Данилов – п. Рощино – с. Покров Даниловского района Ярославской области».

Комиссия считает необоснованным также и довод о том, что заказчик установил в аукционной документации требования к производителям товаров, по следующим основаниям.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о

проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе, наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

На основании пункта 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Следовательно, исходя из вышеуказанной нормы закона указание в аукционной документации места происхождения товара или наименование производителя допустимо только в том случае если такие требования не влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

Исходя из пункта 11 «Основные требования к материалам» Технического задания раздела III «Описание объекта закупки» документации об аукционе в электронной форме заказчиком установлено, что все применяемые материалы и изделия должны соответствовать санитарным, противопожарным нормам, требованиям СНиП, СанПиН, ГОСТ, указанные в проектной документации (Приложение №2 к части III аукционной документации) и в Приложении к техническому заданию, иметь сертификат для применения на территории Российской Федерации. Все товарные знаки материалов, содержащиеся в проектной документации (Приложение №2 к части III аукционной документации), подразумевают сопровождение словами «или эквивалент». Подрядчик должен предоставлять заказчику по первому требованию образцы применяемых материалов, сертификаты соответствия и паспорта качества, сертификаты пожарной безопасности для их контроля.

Согласно пункту 2 «Наименование и объем выполняемых работ» Технического задания раздела III «Описание объекта закупки» документации об аукционе в электронной форме предметом закупки является выполнение работ по объекту «Строительство межпоселкового газопровода высокого давления г. Данилов – п. Рошино – с. Покров Даниловского района Ярославской области» для муниципальных нужд

администрации Даниловского сельского поселения Даниловского муниципального района, работы должны быть выполнены согласно проектно-сметной документации (прилагается)

Согласно части 15 статьи 48 Градостроительного Кодекса Российской Федерации проектная документация утверждается застройщиком или техническим заказчиком. В случаях, предусмотренных статьей 49 настоящего Кодекса, застройщик или технический заказчик до утверждения проектной документации направляет ее на экспертизу. При этом проектная документация утверждается застройщиком или техническим заказчиком при наличии положительного заключения экспертизы проектной документации.

На заседании Комиссии установлено, что указание наименования производителя содержалось в спецификации приложения к проектной документации, являющейся неотъемлемой частью аукционной документации как было указано ранее (по спецификации «Молниезащита» завод изготовитель ООО «Элмашпром».

Заказчик пояснил, что проектная документация на объект капитального строительства межпоселкового газопровода высокого давления г. Данилов – п. Рощино – с. Покров Даниловского района Ярославской области имеет положительное заключение государственной экспертизы ГАУ ЯО «Ярогостройэкспертиза» от 29 апреля 2014 года.

Следовательно, заказчику и уполномоченному органу в данном конкретном случае при описании материалов и оборудования, используемых при выполнении строительно – монтажных работ по объекту: «Строительство межпоселкового газопровода высокого давления г. Данилов – п. Рощино – с. Покров Даниловского района Ярославской области» (извещение №0171300007914000110), не предоставлялось возможным иным образом (способом) указать их характеристики, не используя наименования производителя.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 14 октября 2014 года № 0171300007914000110 (№139) до окончания срока подачи заявок (13 октября 2014 года) было подано 6 заявок. По результатам рассмотрения поступивших заявок единой комиссией уполномоченного органа данные заявки были признаны соответствующими и допущены до участия в аукционе в электронной форме.

Кроме того, заявитель не доказал тот факт, что требования, включенные в аукционную документацию, создали одним участникам закупки преимущества перед другими, являлись непреодолимыми для участников закупки, а также каким-либо иным способом повлекли за собой ограничение количества участников закупки.

ООО «Строительное управление 17» не представило каких-либо доказательств, свидетельствующих об отсутствии у него возможности использования материалов и оборудования именно тех производителей, которые указаны в проектной документации на выполнение строительно – монтажных работ по объекту: «Строительство межпоселкового газопровода высокого давления г. Данилов – п. Рощино – с. Покров Даниловского района Ярославской области» в случае победы на аукционе.

Таким образом, Комиссия в ходе рассмотрения настоящей жалобы не выявила нарушения законодательства о закупках в действиях заказчика уполномоченного органа при установлении требований к описанию объекта закупки - выполнение строительно – монтажных работ по объекту: «Строительство межпоселкового газопровода высокого давления г. Данилов – п. Рощино – с. Покров Даниловского района Ярославской области»

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012г. № 498, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

**решила:**

признать жалобу ООО «Строительное управление 17» на действия заказчика - Администрации Даниловского муниципального района, и уполномоченного органа - Администрации Даниловского муниципального района в лице управления экономики и развития Даниловского муниципального района, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение строительно - монтажных работ по объекту: «Строительство межпоселкового газопровода высокого давления г. Данилов – п. Рошино – с. Покров Даниловского района Ярославской области» (извещение № 0171300007914000110) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



И.Г. Паутов

Члены Комиссии



С.Н. Лебедева



К.С. Богомолова