



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150000  
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71  
e-mail: to76@fas.gov.ru

22.10.2014. № 15613/05-02

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**ООО «Перспектива Строительства»**

129164, г. Москва, ул. Кубальчича, 6  
тел./факс: 8-967-092-43-20  
/8(499) 230-35-45  
э.почта: [perspektiva.stroi.ltd@gmail.com](mailto:perspektiva.stroi.ltd@gmail.com)

**Муниципальное образовательное  
учреждение дополнительное  
образования детей детско-юношеская  
спортивная школа**

152830, Ярославская область,  
г. Мышкин, ул. К. Либкнехта, д.45  
э.почта: [volley.p@yandex.ru](mailto:volley.p@yandex.ru)  
тел.: (48544) 2-80-48

**Администрация Мышкинского  
муниципального района  
152830, Ярославская область, г.  
Мышкин, пл. Успенская, дом 4, каб. 6**

тел.: (48544) 2-21-30  
э/почта: [zakupki@myshkinmr.ru](mailto:zakupki@myshkinmr.ru)

**ЗАО «Сбербанк - АСТ»**

101000, г. Москва,  
Милютинский пер., дом 10, стр. 4.  
э.почта: [company@sberbank-ast.ru](mailto:company@sberbank-ast.ru)

**РЕШЕНИЕ**

по делу № 05-02/281Ж-14

Резолютивная часть решения объявлена 17 октября 2014 года  
Решение изготовлено в полном объеме 22 октября 2014 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – начальник отдела контроля закупок Крюкова Т.В., ведущий специалист – эксперт отдела контроля закупок Лебедева С.Н.,

с участием:

от заявителя – ООО «Перспектива Строительства» (далее также – заявитель), представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом;

11892

от заказчика – Муниципальное образовательное учреждение дополнительного образования детей детско-юношеская спортивная школа, директор Петрова Я.Ю.;

от уполномоченного органа - Администрации Мышкинского муниципального района, представитель по доверенности - Якимова Л.В.;

от оператора электронной площадки – ЗАО «Сбербанк - АСТ», представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «Перспектива Строительства» на действия заказчика – Муниципального образовательного учреждения дополнительного образования детей детско-юношеская спортивная школа, и уполномоченного органа - Администрации Мышкинского муниципального района, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ: физкультурно-оздоровительный комплекс с инженерными коммуникациями Ярославская область, Мышкинский муниципальный район, городское поселение Мышкин, г. Мышкин, ул. Газовиков, д.13 (газовая блочно-модульная котельная) (извещение № 0371300006514000069) (далее - аукцион, аукционная комиссия) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012г. № 498,

#### **установила:**

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба ООО «Перспектива Строительства» на действия заказчика – Муниципального образовательного учреждения дополнительного образования детей детско-юношеская спортивная школа, и уполномоченного органа - Администрации Мышкинского муниципального района, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ: физкультурно-оздоровительный комплекс с инженерными коммуникациями Ярославская область, Мышкинский муниципальный район, городское поселение Мышкин, г. Мышкин, ул. Газовиков, д.13 (газовая блочно-модульная котельная) (извещение № 0371300006514000069).

По мнению заявителя, в проекте муниципального контракта на выполнение работ: физкультурно-оздоровительный комплекс с инженерными коммуникациями Ярославская область, Мышкинский муниципальный район, городское поселение Мышкин, г. Мышкин, ул. Газовиков, д.13 (газовая блочно-модульная котельная), являющегося неотъемлимой частью аукционной документации, заказчиком и уполномоченным органом неправомерно установлен размера штрафа за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств), а также размера штрафа за неисполнение и ненадлежащее исполнение поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения поставщиком обязательств) не в соответствии с требованиями действующего

законодательства.

На основании вышеизложенного просят признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика и уполномоченного органа с доводами жалобы согласны, что установили в проекте муниципального контракта, являющегося неотъемлемой частью аукционной документации, размер штрафа за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств), а также размер штрафа за неисполнение и ненадлежащее исполнение поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения поставщиком обязательств) не в соответствии с требованиями действующего законодательства; пояснили, что причиной включения в проект муниципального контракта данных положений явилась техническая ошибка специалиста уполномоченного органа.

На основании вышеизложенного просят признать жалобу необоснованной.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Уполномоченным органом – Администрацией Мышкинского муниципального района, на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 24.09.2014г. размещено извещение № 0371300006514000069 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ: физкультурно-оздоровительный комплекс с инженерными коммуникациями Ярославская область, Мышкинский муниципальный район, городское поселение Мышкин, г. Мышкин, ул. Газовиков, д.13 (газовая блочно-модульная котельная) вместе с аукционной документацией, утвержденной заказчиком - Муниципальным образовательным учреждением дополнительного образования детей детско-юношеская спортивная школа, и уполномоченным органом - Администрацией Мышкинского муниципального района.

Исходя из части 4 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

Согласно части 4 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Исходя из частей 5 и 8 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней). Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства. Такая пеня устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы. Штрафы начисляются за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение

поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Пунктами 4 и 5 Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 года № 1063 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом» (далее - Правила) установлена фиксированная (конкретная) сумма размера штрафа, определяемая в зависимости от начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно пункту 4 «Краткое изложение условий контракта» раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об аукционе в электронной форме начальная (максимальная) цена контракта составляет 18 250 000 (Восемнадцать миллионов двести пятьдесят тысяч) рублей 00 копеек.

Исходя из подпункта б пункта 4 Правил размер штрафа за ненадлежащее исполнение поставщиком (исполнителем, подрядчиком) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом устанавливается в виде фиксированной суммы - 5 процентов цены контракта в случае, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей.

В соответствии с подпунктом б пункта 5 Правил размер штрафа за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств по контракту, за исключением просрочки исполнения обязательств устанавливается в виде фиксированной суммы - 2 процента цены контракта в случае, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей.

На заседании Комиссии установлено, что в пунктах 7.2, 7.4 раздела 7 «Ответственность сторон» проекта муниципального контракта заказчиком установлено, что штрафы начисляются за ненадлежащее исполнение Заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом). Размер штрафа определяется в соответствии с Правилами определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, подрядчиком обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, подрядчиком, и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения подрядчиком обязательства, предусмотренного контрактом, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. № 1063, устанавливается в виде фиксированной суммы и составляет \_\_\_\_\_ рублей \_\_\_\_ коп. (2,5 процента цены контракта).

Штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение

«Подрядчиком» обязательств, предусмотренных Контрактом (за исключением просрочки исполнения Подрядчиком обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных Контрактом). Размер штрафа определяется в соответствии с Правилами определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, подрядчиком обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, подрядчиком, и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения подрядчиком обязательства, предусмотренного контрактом (далее - Правила), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. № 1063, устанавливается в виде фиксированной суммы и составляет \_\_\_\_\_ рублей \_\_\_\_ коп. (10 процентов цены Контракта).

Следовательно, заказчик и уполномоченный орган, установили в проекте муниципального контракта, что размер штрафа за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств), а также размер штрафа за неисполнение и ненадлежащее исполнение подрядчиком обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения поставщиком обязательств определяется в соответствии с Правилами, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. № 1063 (в данном случае согласно Правилам размер данных штрафов должен составлять 2% и 5% соответственно) и одновременно указали, что размеры данных штрафов составляют 5% и 10% соответственно.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о том, что заказчиком и уполномоченным органом в разделе 7 «Ответственность сторон» проекта муниципального контракта указаны противоречивые сведения о размере штрафа за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств), а также о размере штрафа за неисполнение и ненадлежащее исполнение поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения поставщиком обязательств), исключающее возможность однозначного толкования участниками закупки условий закупки, что соответственно, является нарушением частей 5 и 8 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012г. № 498, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

**решила:**

1. Признать жалобу ООО «Перспектива Строительства» на действия заказчика – Муниципального образовательного учреждения дополнительного образования детей детско-юношеская спортивная школа, и уполномоченного органа - администрации Мышкинского муниципального района, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ: физкультурно-оздоровительный комплекс с инженерными коммуникациями Ярославская область, Мышкинский муниципальный район, городское поселение Мышкин, г. Мышкин, ул. Газовиков, д.13 (газовая блочно-модульная котельная) (извещение № 0371300006514000069) обоснованной.

2. Признать заказчика - Муниципальное образовательное учреждение дополнительного образования детей детско-юношеская спортивная школа, и

уполномоченный орган - Администрацию Мышкинского муниципального района, нарушившими части 5 и 8 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

3. Выдать заказчику - Муниципальному образовательному учреждению дополнительного образования детей детско-юношеская спортивная школа, и уполномоченному органу - Администрации Мышкинского муниципального района, обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



И.Г. Паутов

Члены Комиссии



Т.В. Крюкова



С.Н. Лебедева