



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150000
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

11.11.2014 № *14328/05-ад*

На № _____ от _____

ООО «Фарм-Трэйд»

355007, г. Ставрополь, ул. Огородная, 2В,
тел./факс: (8652) 36-25-18; 36-42-83
элект. почта: trd05@mail.ru

**Департамент здравоохранения и
фармации Ярославской области**
150000, г. Ярославль, ул. Советская,
д. 11/9
тел.: (4852) 40-04-78
элект. адрес: zakupkidzf@mail.ru

**Департамент государственного заказа
Ярославской области**
150003, г. Ярославль, ул. Советская, 69
телефон: (4852) 73-85-59
E-mail: rogovana@region.adm.yar.ru

ООО «РТС-тендер»

127006, г. Москва,
ул. Долгоруковская, д. 38, стр. 1
факс: (495) 733-95-19

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/298Ж-14

Резолютивная часть решения объявлена 6 ноября 2014 года
Решение изготовлено в полном объеме 11 ноября 2014 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – государственный инспектор отдела контроля закупок управления Богомолова К.С., специалист – эксперт отдела контроля закупок управления Ерохина А.А.,

с участием:

от заявителя – ООО «Фарм-Трэйд» (далее также – заявитель) - направило ходатайство о рассмотрении дела без его участия;

от заказчика – Департамента здравоохранения и фармации Ярославской области (далее – заказчик) — представителей по доверенности - Горохова Т.А., Пологова Л.М.;

от уполномоченного органа - Департамента государственного заказа Ярославской области - представитель по доверенности - Лагунова Т.В.;

от оператора электронной площадки – ООО «РТС-тендер» - представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом, рассмотрев жалобу ООО «Фарм-Трэйд» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - Департамента государственного заказа Ярославской области, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку лекарственных препаратов (рисперидон) для льготного амбулаторного лечения граждан в соответствии со ст.6.2. Федерального закона от 17.07.1999 №178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (извещение

№ 0171200001914002929) (далее - аукцион, аукционная комиссия) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012г. № 498,

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба заявителя на действия аукционной комиссии уполномоченного органа при проведении аукциона в электронной форме.

По мнению заявителя, его права и законные интересы нарушены тем, что аукционная комиссия уполномоченного органа неправомерно отказала ему в допуске к участию в аукциона в электронной форме по следующему основанию:

«На основании п.2 ч. 4. ст. 67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», п. 18 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе:

- несоответствие информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона, требованиям документации об электронном аукционе.

По указанным участником закупки показателям предлагаемого для поставки товара выявлены следующие несоответствия требованиям раздела 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе:

Согласно разделу 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе требовалось для поставки лекарственное средство с международным непатентованным наименованием «Рисперидон» с функциональными, техническими и качественными характеристиками товара: «таблетки для рассасывания 2 мг №56», участником закупки предлагается лекарственное средство с международным непатентованным наименованием «Рисперидон» с торговым наименованием «Риссет Квитаб» с функциональными, техническими и качественными характеристиками товара: «Таблетки дисперг. в полости рта/2мг №56».

ООО «Фарм-Трэйд» считает решение аукционной комиссии уполномоченного органа об отказе заявителю в допуске к участию в аукционе в электронной форме неправомерным, так как заявка на участие в аукционе была оформлена в соответствии с требованиями аукционной документации, поскольку различные лекарственные формы, соответствующие одному способу введения и применения и обеспечивающие достижение необходимого лечебного эффекта, следует относить к взаимозаменяемым лекарственным формам.

Кроме того, заявитель в жалобе указывает, что установленное заказчиком, в нарушение указанной нормы закона, требование о поставке лекарственного препарата МНН Рисперидон, таблетки для рассасывания 2 мг №56, соответствует только

препарату с торговым наименованием Рисполепт Квиклет, производитель Янссен Фармацевтика Н.В., приводит к необоснованному ограничению количества участников.

Представитель уполномоченного органа с доводами жалобы не согласился, представил письменные объяснения, в которых указал, что аукционной комиссией уполномоченного органа законно принято решение об отказе заявителю в допуске к участию в аукционе в электронной форме на основании имеющихся в распоряжении комиссии документов и сведений. Просит признать жалобу заявителя необоснованной.

Представители заказчика поддерживают позицию уполномоченного органа и просят признать жалобу необоснованной.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Уполномоченным органом - Департаментом государственного заказа Ярославской области - на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд www.zakupki.gov.ru 10.10.2014г. размещено извещение № 0171200001914002929 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку лекарственных препаратов (рисперидон) для льготного амбулаторного лечения граждан в соответствии со ст.6.2. Федерального закона от 17.07.1999 №178-ФЗ «О государственной социальной помощи» вместе с аукционной документацией. Начальная (максимальная) цена контракта: 530 400 руб. 00 коп.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению.

На основании подпункта «б» пункта 1 части 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в данной документации указания на товарный знак, знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться, в том числе следующими правилами:

- описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить

соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с пунктом 18 «Требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе инструкция по ее заполнению» раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе установлено, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующую информацию:

- конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об электронном аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя предлагаемого для поставки товара.

Данную информацию участнику закупки рекомендуется представить по форме, предусмотренной приложением №2 к разделу 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе.

В соответствии с приложением №2 к разделу 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе «информация о конкретных показателях, соответствующих значениям, установленным документацией об электронном аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя предлагаемого для поставки товара» заполняется в соответствии с требованиями раздела 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе.

Раздел 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе содержит следующие требования к характеристикам поставляемого товара:

Международное непатентованное наименование	Функциональные, технические и качественные характеристики товара	Количество, упак.
Рisperидон	таблетки <u>для рассасывания</u> 2мг №56	204

На заседании Комиссии установлено, что участником закупки ООО «Фарм-Трэйд» в составе первой части заявки представлена таблица, содержащая функциональные, технические и качественные характеристики предлагаемого к поставке товара:

МНН	Колич., упак.	Конкретные показатели предлагаемого к поставке товара и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя предлагаемого для поставки товара		
		Функциональные, технические и качественные характеристики товара*	Торговое наименование и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии)**	Наименование места происхождения товара или наименование производителя***
Рисперидон	204	таблетки <u>дисперг. в полости</u> рта/2мг №56	Риссет Квитаб	Тева Оперейшнс Поланд Сп.з о.б., ПОЛЬША

Следовательно, участник закупки - ООО «Фарм-Трэйд» предлагает к поставке товар с характеристиками, отличающимися от заявленных заказчиком (лекарственная форма).

В силу части 1 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

На основании пункта 2 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ участник электронного аукциона не допускается к участию в открытом аукционе в случае несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

В соответствии с частью 6 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в таком аукционе, подписываемый всеми присутствующими на заседании аукционной комиссии ее членами не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок. Указанный протокол должен содержать информацию:

- 1) о порядковых номерах заявок на участие в таком аукционе;
- 2) о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, которой присвоен соответствующий порядковый номер, к участию в таком аукционе и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе с обоснованием этого решения, в том числе с указанием положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем;
- 3) о решении каждого члена аукционной комиссии в отношении каждого участника такого аукциона о допуске к участию в нем и о признании его участником или об отказе в допуске к участию в таком аукционе.

Согласно протоколу рассмотрения единственной заявки электронного аукциона на участие в открытом аукционе № 0171200001914002929 от 23.10.2014г. аукционной

комиссией уполномоченного органа было отказано в допуске к участию в электронном аукционе ООО «Фарм-Трэйд» на основании:

«На основании п.2 ч. 4. ст. 67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», п. 18 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе:

- несоответствие информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона, требованиям документации об электронном аукционе.

По указанным участником закупки показателям предлагаемого для поставки товара выявлены следующие несоответствия требованиям раздела 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе:

Согласно разделу 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе требовалось для поставки лекарственное средство с международным непатентованным наименованием «Рисперидон» с функциональными, техническими и качественными характеристиками товара: «таблетки для рассасывания 2 мг №56», участником закупки предлагается лекарственное средство с международным непатентованным наименованием «Рисперидон» с торговым наименованием «Риссет Квитаб» с функциональными, техническими и качественными характеристиками товара: «Таблетки дисперг. в полости рта/2мг №56».

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, о том, что аукционная комиссия Заказчика правомерно отказала в допуске к участию в электронном аукционе ООО «Фарм-Трэйд».

Исходя из положений части 4 статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ жалоба на положения документации о таком аукционе может быть подана участником закупки до окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе. По истечении указанных сроков обжалование данных действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, оператора электронной площадки, аукционной комиссии осуществляется только в судебном порядке.

Согласно извещению о проведении электронного аукциона срок окончания подачи заявок на участие в аукционе 20.10.2014 в 09:00.

Жалоба ООО «Фарм-Трэйд» подана в Ярославское УФАС России 29.10.2014 г. (вх. № 13018). Заявитель в данной жалобе в качестве одного из доводов ссылается на то, что установленное заказчиком, в нарушение указанной нормы закона, требование о поставке лекарственного препарата МНН Рисперидон, таблетки для рассасывания 2 мг №56, соответствует только препарату с торговым наименованием Рисполепт Квиклет, производитель Янссен Фармацевтика Н.В., приводит к необоснованному ограничению количества участников.

Таким образом, поскольку жалоба ООО «Фарм-Трэйд» подана после окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе, соответственно, рассмотрение данного довода жалобы не проводится в соответствии с частью 4 статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012г. № 498, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

решила:

1. Признать жалобу ООО «Фарм-Трэйд» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - Департамента государственного заказа Ярославской области, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку лекарственных препаратов (рисперидон) для льготного амбулаторного лечения граждан в соответствии со ст.6.2. Федерального закона от 17.07.1999 №178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (извещение № 0171200001914002929) необоснованной.
2. Рассмотрение довода жалобы ООО «Фарм-Трэйд» относительно положений документации об аукционе в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку лекарственных препаратов (рисперидон) для льготного амбулаторного лечения граждан в соответствии со ст.6.2. Федерального закона от 17.07.1999 №178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (извещение № 0171200001914002929) не проводится в соответствии с частью 4 статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

 И.Г. Пауров

 К.С. Богомолова

 А.А. Ерохина