



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150000  
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71  
e-mail: to76@fas.gov.ru

*14.11.2014 № 17522/05-02*

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**ООО «Вектор-Фарм»**

630559, г. Новосибирская область,

п. Кольцово, а/я 100

Тел. 8(383)3632723

Эл. почта: medica@farm.vector.nsc.ru

**Департамент здравоохранения и  
фармации Ярославской области**

150000, г. Ярославль, ул. Советская,  
д.11/9

тел.: 8(4852) 400-478

эл. почта: zakupkidzf@mail.ru

**РЕШЕНИЕ**

по делу № 05-02/310Ж-14

Резолютивная часть решения объявлена 12 ноября 2014 года

Решение изготовлено в полном объеме 14 ноября 2014 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю в сфере закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – начальник отдела контроля закупок Крюкова Т.В., государственный инспектор отдела контроля закупок Богомолова К.С.,

с участием:

от ООО «Вектор-Фарм» (далее также – заявитель) — на рассмотрение дела не явились, представителя с надлежащим образом оформленными полномочиями не направили,

от департамента здравоохранения и фармации Ярославской области (далее – заказчик) — представитель по доверенности Пологова Л.М.,

рассмотрев жалобу ООО «Вектор-Фарм» на действия заказчика – Департамента здравоохранения и фармации Ярославской области при проведении запроса котировок на право заключения контракта на поставку лекарственных препаратов (Гидроксихлорохин <\*\*\*>) для льготного амбулаторного лечения граждан в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.1994 г. № 890 и законодательством Ярославской области (извещение № 0171200000314000330) (далее также — запрос котировок) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд бюджетных учреждений, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012г. № 498,

## установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба заявителя на действия котировочной комиссии заказчика при проведении запроса котировок.

В жалобе заявитель выражает несогласие с действиями заказчика по отказу в принятии и регистрации котировочной заявки в форме электронного документа, направленного на электронную почту заказчика.

Просит рассмотреть настоящую жалобу, проверить законность установленных требований заказчика.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласился, просит признать жалобу заявителя необоснованной.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Заказчиком – департаментом здравоохранения и фармации Ярославской области - на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 15.10.2014г. размещено извещение № 0171200000314000330 о проведении запроса котировок на право заключения государственного контракта на поставку лекарственных препаратов (Гидроксихлорохин <\*\*\*>) для льготного амбулаторного лечения граждан в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.1994 г. № 890 и законодательством Ярославской области. Начальная (максимальная) цена контракта: 165 060 руб. 00 коп.

Пунктом 2 части 2 статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ установлены требования, предъявляемые к проведению запроса котировок. В извещении о проведении запроса котировок должна содержаться информация о форме заявки на участие в запросе котировок.

Заказчиком в извещении о проведении запроса котировок установлен следующий порядок подачи заявок:

*«Подача заявок на участие в запросе котировок осуществляется в период с момента размещения извещения о проведении запроса котировок в единой информационной системе до даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок, указанных в извещении.»*

*Заявка на участие в запросе котировок подается в письменной форме в запечатанном конверте, не позволяющем просматривать содержание такой заявки до вскрытия конверта, или в форме электронного документа (в соответствии с ч.1 ст.5 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ) в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок. Участник запроса котировок вправе подать только одну заявку на участие в запросе котировок».*

Согласно части 3 статьи 77 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ заявка на участие в запросе котировок, поданная в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок, регистрируется заказчиком. При этом отказ в приеме и регистрации конверта с такой заявкой, на котором не указана информация о подавшем его лице, и требование предоставления данной информации не допускаются. По требованию участника запроса котировок, подавшего заявку на участие в запросе котировок, заказчик выдает расписку в получении заявки на участие в запросе котировок с указанием даты и времени ее получения.

В соответствии с частью 2 статьи 77 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ заявка на участие в запросе котировок подается заказчику в письменной форме в

запечатанном конверте, не позволяющем просматривать содержание такой заявки до вскрытия конверта, или в форме электронного документа до даты и времени вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе котировок и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе котировок, указанных в извещении о проведении запроса котировок

Согласно с частью 1 статьи 5 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ в рамках отношений, указанных в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона, допускается обмен электронными документами, предусмотренными законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок, между участниками контрактной системы в сфере закупок, в том числе подача заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), окончательных предложений. При этом указанные заявки, окончательные предложения и документы должны быть подписаны усиленной электронной подписью и поданы с использованием единой информационной системы.

В соответствии с частью 5 статьи 112 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ Правительством Российской Федерации устанавливаются порядок и сроки ввода в эксплуатацию единой информационной системы. До ввода в эксплуатацию единой информационной системы информация, подлежащая размещению в единой информационной системе, размещается в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, ведение и обслуживание которого осуществляются по правилам, действовавшим до дня вступления в силу настоящего Федерального закона. Федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок до ввода в эксплуатацию единой информационной системы осуществляет ведение официального сайта, в том числе обслуживание пользователей сайта, и развитие официального сайта в части формирования функциональных требований. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, до ввода в эксплуатацию единой информационной системы осуществляет обслуживание официального сайта, в том числе обеспечение бесперебойного функционирования официального сайта, развитие официального сайта в соответствии с функциональными требованиями, установленными федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

В настоящее время Единая информационная система не введена в эксплуатацию, а функционалом официального сайта не предусмотрена возможность подачи заявки в форме электронного документа.

В связи с вышеизложенным, заказчик, не установив в извещении о проведении запроса котировок возможность участника закупки подать котировочную заявку в форме электронного документа на электронную почту заказчика, не допустил нарушения законодательства о закупках.

Как установлено на заседании Комиссии и подтверждается документами, предоставленными представителями Заказчика на участие в запросе котировок на право заключения государственного контракта на поставку лекарственных препаратов (Гидроксихлорохин <\*\*\*>) для льготного амбулаторного лечения граждан в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.1994 г. № 890 и законодательством Ярославской области было зарегистрировано две заявки, поданные, соответственно, в письменной форме, в запечатанном конверте.

На заседании Комиссии представители заказчика пояснили, что не

зарегистрировали котировочную заявку в форме электронного документа участника закупки ООО «Вектор-Фарм», поданную на электронную почту заказчика, поскольку заказчиком в извещении о проведении запроса котировок не предусмотрена подача котировочных заявок в форме электронного документа на электронную почту заказчика.

Исходя из изложенного выше Комиссия не находит оснований для признания жалобы заявителя на действия заказчика по отказу в регистрации котировочной заявки ООО «Вектор-Фарм» обоснованной, поскольку, во — первых, на настоящий момент у заказчиков (уполномоченных органов) отсутствует возможность принятия котировочных заявок в форме электронного документа (не введена в эксплуатацию единая электронная система), а во-вторых, как справедливо отметил Заказчик, им не была предусмотрена в извещении о проведении запроса котировок возможность для участников закупки подать котировочные заявки в форме электронного документа на электронную почту заказчика.

На основании изложенного и руководствуясь частью 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной Антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012г. № 498,


**решила:**

Признать жалобу ООО «Вектор-Фарм» на действия заказчика – Департамента здравоохранения и фармации Ярославской области при проведении запроса котировок на право заключения контракта на поставку лекарственных препаратов (Гидроксихлорохин <\*\*\*>) для льготного амбулаторного лечения граждан в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.1994 г. № 890 и законодательством Ярославской области (извещение № 0171200000314000330) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

 И.Г. Пауров

 Т.В. Крюкова

 К.С. Богомолова