



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150000
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

17.11.2014 № 14546/05-02

На № _____ от _____

ООО «Стройгазсервис»

241020, г. Брянск,
проезд Московский, 10А
тел.: 8 (4832) 63-04-27
э.почта: sgs32@mfil.ru

**Администрация Даниловского
муниципального района**
152070 Ярославская область
г. Данилов, пл. Соборная, д.14-а

**Администрация Даниловского
муниципального района в лице
управления экономики и развития
Даниловского муниципального района**
152070, г. Данилов, пл. Соборная, д.14-а
э.почта: (8-48538) 5-16-66
э/почта: lobanova@danilovmr.ru

ЗАО «Сбербанк - АСТ»
101000, г. Москва,
Милютинский пер., дом 10, стр. 4.
э.почта: company@sberbank-ast.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/302Ж-14

Резолютивная часть решения объявлена 12 ноября 2014 года
Решение изготовлено в полном объеме 17 ноября 2014 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – государственный инспектор отдела контроля закупок Богомолова К.С., специалист – эксперт отдела контроля закупок Ерохина А.А.,

с участием:

от заявителя – ООО «Стройгазсервис» (далее также – заявитель) - представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом;

от заказчика – Администрация Даниловского муниципального района (далее – заказчик), представители по доверенности Чупрова Н.П., Лобанова А.В.;

от уполномоченного органа - Администрация Даниловского муниципального района в лице управления экономики и развития Даниловского муниципального района (далее – уполномоченный орган) - представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом;

03948

от оператора электронной площадки – ЗАО «Сбербанк - АСТ», направили ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие представителя,

рассмотрев жалобу ООО «Стройгазсервис» на действия заказчика - Администрации Даниловского муниципального района, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение строительно – монтажных работ по объекту: «Строительство межпоселкового газопровода высокого давления г. Данилов – п. Рощино – с. Покров Даниловского района Ярославской области» (извещение № 0171300007914000093) (далее – аукцион) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012г. № 498,

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба ООО «Стройгазсервис» на действия заказчика - Администрации Даниловского муниципального района, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение строительно – монтажных работ по объекту: «Строительство межпоселкового газопровода высокого давления г. Данилов – п. Рощино – с. Покров Даниловского района Ярославской области» (извещение № 0171300007914000093).

По мнению заявителя, заказчиком незаконно объявлен аукцион на право заключения муниципального контракта на выполнение строительно – монтажных работ по объекту: «Строительство межпоселкового газопровода высокого давления г. Данилов – п. Рощино – с. Покров Даниловского района Ярославской области» (извещение № 0171300007914000110) в связи с тем, что процедура проведения электронного аукциона с извещением № 0171300007914000093 не завершена и находится на стадии заключения контракта.

Заявитель просит обязать Заказчика завершить закупку на выполнение строительно – монтажных работ по объекту: «Строительство межпоселкового газопровода высокого давления г. Данилов – п. Рощино – с. Покров Даниловского района Ярославской области» (извещение № 0171300007914000093).

Представители заказчика с доводами жалобы не согласны, представили письменные пояснения, считают, что Заказчиком все необходимые действия, связанные с размещением закупки на выполнение строительно – монтажных работ по объекту: «Строительство межпоселкового газопровода высокого давления г. Данилов – п. Рощино – с. Покров Даниловского района Ярославской области» (извещение № 0171300007914000093) заказчиком совершены в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Просят признать жалобу необоснованной.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Уполномоченным органом – Администрацией Даниловского муниципального района в лице управления экономики и развития Даниловского муниципального района, на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд www.zakupki.gov.ru 06.08.2014 размещено извещение №0171300007914000093 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение строительно – монтажных работ по объекту: «Строительство межпоселкового газопровода высокого давления г. Данилов – п. Рошино – с. Покров Даниловского района Ярославской области», утвержденной заказчиком - Администрацией Даниловского муниципального района, вместе с аукционной документацией.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона №0171300007914000093-2 от 27 августа 2014 года (далее - Протокол) победителем электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение строительно – монтажных работ по объекту: «Строительство межпоселкового газопровода высокого давления г. Данилов – п. Рошино – с. Покров Даниловского района Ярославской области» признано ООО «Стройгазсервис».

В соответствии с частью 4 статьи 96 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Заказчик - Администрация Даниловского муниципального района, 02.09.2014 разместил в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составлен путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт.

08.09.2014 ООО «Стройгазсервис» направил заказчику подписанный проект контракт, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, – банковскую гарантию № БГ – 140904/0171300007914000093 от 05.09.2014 и информацию, подтверждающую добросовестность участника закупки, то есть информацию, содержащуюся в реестре контрактов и подтверждающую исполнение в течение на менее чем одного года до даты подачи заявки на участие в аукционе трех контрактов (при этом все контракты, как отмечает заявитель, исполнены без применения неустоек (штрафов, пеней), при этом цена одного из контрактов составляла не менее чем двадцать процентов цены, по которой было предложено заключить контракт).

Согласно протоколу отказа от заключения муниципального контракта с победителем электронного аукциона на выполнение строительно – монтажных работ по объекту: «Строительство межпоселкового газопровода высокого давления г. Данилов – п. Рошино – с. Покров Даниловского района Ярославской области» № 0171300007914000093-0128428-01 от 11 сентября 2014 года заказчик – Администрация Даниловского муниципального района, признал банковскую гарантию от 05 сентября 2014 года №БГ–140904/0171300007914000093 не соответствующей требованиям части 2 статьи 45 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ и на основании пункта 2 части 6 статьи 45 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ отказал в принятии данной банковской гарантии и, соответственно, отказался от заключения контракта с победителем электронного аукциона ООО «Стройгазсервис», в связи с чем последний был признан уклонившимся от заключения контракта.

Правомерность данных действий Заказчика подтверждена решением Ярославского УФАС России № 05-02/260Ж-14 от 24.09.2014.

В соответствии с частями 14, 15 статьи 70 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ в случае, если победитель электронного аукциона признан уклонившимся от заключения контракта, заказчик вправе обратиться в суд с требованием о возмещении убытков,

причиненных уклонением от заключения контракта в части, не покрытой суммой обеспечения заявки на участие в электронном аукционе, и заключить контракт с участником такого аукциона, который предложил такую же, как и победитель такого аукциона, цену контракта или предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после условий, предложенных победителем такого аукциона. В случае согласия этого участника заключить контракт этот участник признается победителем такого аукциона и проект контракта, прилагаемый к документации об аукционе, составляется заказчиком путем включения в проект контракта условий его исполнения, предложенных этим участником. Проект контракта должен быть направлен заказчиком этому участнику в срок, не превышающий десяти дней с даты признания победителя такого аукциона уклонившимся от заключения контракта.

Участник электронного аукциона, признанный победителем такого аукциона в соответствии с частью 14 настоящей статьи, вправе подписать контракт и передать его заказчику в порядке и в сроки, которые предусмотрены частью 3 настоящей статьи, или отказаться от заключения контракта. Одновременно с подписанным экземпляром контракта победитель такого аукциона обязан предоставить обеспечение исполнения контракта, а в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 настоящего Федерального закона, также обязан внести на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере предложенной этим победителем цены за право заключения контракта. Если этот победитель уклонился от заключения контракта, такой аукцион признается несостоявшимся.

Как установлено на заседании Комиссии Ярославского УФАС России, участник, занявший второе место, воспользовавшись правом, предоставленным им частью 15 статьи 70 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, отказался от заключения контракта.

На основании вышеизложенного, аукцион на право заключения контракта на выполнение строительно – монтажных работ по объекту: «Строительство межпоселкового газопровода высокого давления г. Данилов – п. Рощино – с. Покров Даниловского района Ярославской области» (извещение № 0171300007914000093) признан несостоявшимся.

В соответствии с частями 4-6 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ пунктами 6-8 Постановления Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» **предусмотрены три основания для возникновения обязанности у заказчика направить в контрольный орган в сфере закупок сведения, необходимые для включения информации об участниках закупки в реестр недобросовестных поставщиков, и, соответственно, для возникновения обязанности у контрольного органа для рассмотрения вопроса о включении информации о данных участников в реестр недобросовестных поставщиков:**

- в случае, если контракт заключен с участником закупки, с которым в соответствии с настоящим Федеральным законом заключается контракт при уклонении победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от заключения контракта и заявке или предложению которого присвоен второй номер, заказчик в течение трех рабочих дней с даты заключения контракта с указанным участником направляет в контрольный орган в сфере закупок информацию, предусмотренную пунктами 1 - 3 части 3 настоящей статьи, а также выписку из протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в закупке или из протокола о результатах закупки в части определения поставщика (подрядчика, исполнителя), участника закупки, заявке или предложению которого присвоен второй номер, и иные свидетельствующие об отказе победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от заключения контракта документы;

- в случае, если единственный участник закупки, который подал заявку или предложение и с которым заключается контракт в случаях, предусмотренных пунктами 24 и 25 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона, уклонился от заключения контракта, заказчик в течение пяти рабочих дней с даты истечения указанного в документации о закупке срока подписания контракта направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информацию, предусмотренную пунктами 1 - 3 части 3 настоящей статьи, а также выписку из протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в закупке или из протокола о результатах закупки в части определения победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя), заявке или предложению которого присвоен второй номер, и иные свидетельствующие об отказе победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от заключения контракта документы;

- в случае расторжения контракта по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта заказчик в течение трех рабочих дней с даты расторжения контракта направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информацию, предусмотренную частью 3 настоящей статьи, а также копию решения суда о расторжении контракта или в письменной форме обоснование причин одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

Таким образом, обязанность по направлению в уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок федеральный орган исполнительной власти сведений о включении в реестр недобросовестных поставщиков ООО «Стройгазсервис», уклонившегося от заключения контракта на право заключения контракта на выполнение строительно – монтажных работ по объекту: «Строительство межпоселкового газопровода высокого давления г. Данилов – п. Рощино – с. Покров Даниловского района Ярославской области» (извещение № 0171300007914000093), возникла бы в случае, если контракт заключен с участником закупки, с которым в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере закупок заключается контракт при уклонении победителя аукциона от заключения контракта (ООО «ЦентрГазСтрой»).

На основании вышеизложенного, а также в связи с потребностью Заказчика, уполномоченным органом – Администрацией Даниловского муниципального района в лице управления экономики и развития Даниловского муниципального района, на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд www.zakupki.gov.ru 25.09.2014 размещено извещение №0171300007914000110 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение строительно – монтажных работ по объекту: «Строительство межпоселкового газопровода высокого давления г. Данилов – п. Рощино – с. Покров Даниловского района Ярославской области», утвержденной заказчиком - Администрацией Даниловского муниципального района, вместе с аукционной документацией.

Также, представителями Заказчика на рассмотрение дела представлены скрин-шоты с электронной торговой площадки ЗАО «Сбербанк – АСТ» и официального сайта в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд www.zakupki.gov.ru подтверждающие тот факт, что процедура проведения электронного аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение строительно – монтажных работ по объекту: «Строительство межпоселкового газопровода высокого давления г. Данилов – п. Рощино – с. Покров Даниловского района Ярославской области» (извещение № 0171300007914000093) **завершена.**

Таким образом, Комиссия Ярославского УФАС приходит к выводу о том, что Заказчиком все необходимые действия, связанные с размещением закупки на выполнение строительно – монтажных работ по объекту: «Строительство межпоселкового газопровода высокого давления г. Данилов – п. Рошино – с. Покров Даниловского района Ярославской области» (извещение № 0171300007914000093) заказчиком совершены в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», и, в связи с этим, объявление процедуры аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение строительно – монтажных работ по объекту: «Строительство межпоселкового газопровода высокого давления г. Данилов – п. Рошино – с. Покров Даниловского района Ярославской области» (извещение № 0171300007914000110) правомерно.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012г. № 498, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

решила:

признать жалобу ООО «Стройгазсервис» на действия заказчика - Администрации Даниловского муниципального района, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение строительно – монтажных работ по объекту: «Строительство межпоселкового газопровода высокого давления г. Данилов – п. Рошино – с. Покров Даниловского района Ярославской области» (извещение № 0171300007914000093) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

 И.Г. Паутов

К.С. Богомолова

А.А. Ерохина