



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150000
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

21.11.2014 № 14487/05-02

На № _____ от _____

ООО «Строй - Гарантия»
150048, г. Ярославль,
ул. Кривова, д. 45а, кв. 113
тел.: 583730
э.почта: stroygarantiya@list.ru

**Государственное бюджетное
учреждение здравоохранения
Ярославской области «Областной
перинатальный центр»**
150042, г. Ярославль,
Тутаевское шоссе, д. 31в
Тел.: 78-81-39, 78-81-13
Эл. почта: opc_plan@mail.ru

**Департамент государственного
заказа Ярославской области**
150003, г. Ярославль,
ул. Советская, д. 69,
73-31-60

ООО «РТС-тендер»
127006, г. Москва,
ул. Долгоруковская, д. 38, стр. 1
факс: (495) 733-95-19

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/315Ж-14

Резолютивная часть решения объявлена 18 ноября 2014 года

Решение изготовлено в полном объеме 21 ноября 2014 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – начальник отдела контроля закупок Крюкова Т.В., государственный инспектор отдела контроля закупок Богомолова К.С.,

с участием:

от заявителя – ООО «Строй-Гарантия» (далее также – заявитель) — представители по доверенности Ищенко В.В., Бакмаев В.П.;

от заказчика – Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области «Областной перинатальный центр» — представители по доверенности Ковалев А.В., Победина А.А.;

от уполномоченного органа – Департамента государственного заказа Ярославской области – представитель по доверенности Рогова Н.А.;

от оператора электронной площадки – ООО «РТС – тендер» - представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «Строй - Гарантия» на действия уполномоченного органа – департамента государственного заказа Ярославской области, заказчика - государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области «Областной перинатальный центр», при проведении аукциона в электронной форме на

04807

право заключения государственного контракта на оказание услуг по техническому обслуживанию системы медицинского газоснабжения в ГБУЗ ЯО «Областной перинатальный центр» (извещение № 0171200001914003236) (далее - аукцион, Заказчик, Уполномоченный орган) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012г. № 498,

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба заявителя на действия Заказчика и Уполномоченного органа при проведении электронного аукциона.

В жалобе заявитель указывает на то, Заказчиком в аукционной документации неправомерно не установлено требование о наличии у участника закупки свидетельства СРО о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства при выполнении работ, являющихся предметом электронного аукциона на право заключения государственного контракта на оказание услуг по техническому обслуживанию системы медицинского газоснабжения в ГБУЗ ЯО «Областной перинатальный центр».

Заявитель просит приостановить процедуру проведения электронного аукциона до рассмотрения жалобы по существу, признать жалобу обоснованной, признать Заказчика и Уполномоченного органа нарушившими требования законодательства о закупках, выдать заказчику и уполномоченному органу предписание об устранении выявленных нарушений.

Представители Заказчика и Уполномоченного органа с доводами жалобы не согласились, представил письменные пояснения, просят признать жалобу заявителя необоснованной.

Уполномоченным органом – Департаментом государственного заказа Ярославской области - на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) 31.10.2014г. размещено извещение № 0171200001914003236 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на оказание услуг по техническому обслуживанию системы медицинского газоснабжения в ГБУЗ ЯО «Областной перинатальный центр». Начальная (максимальная) цена контракта: 850 000 руб. 00 коп.

В соответствии с частью 1 статьи 59 Федерального закона № 44-ФЗ под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Согласно аукционной документации предметом аукциона в электронной форме является оказание услуг по техническому обслуживанию системы медицинского газоснабжения в ГБУЗ ЯО «Областной перинатальный центр».

Документация об электронном аукционе в электронной форме на право заключения контракта на оказание услуг по техническому обслуживанию системы медицинского газоснабжения в ГБУЗ ЯО «Областной перинатальный центр» (номер извещения № 0171200001914003236) утверждена совместно департаментом государственного заказа Ярославской области Данцем А.А. и директором ГБУЗ ЯО «Областной перинатальный центр» Волковой Т.А.

Согласно части 3 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной частью 1 настоящей статьи информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частью 1, частями 1.1 и 2 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Исходя из пункта 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать информацию о требованиях к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ и инструкция по ее заполнению.

Пунктом 2 части 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ установлено, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 и частью 2 статьи 31 (при наличии таких требований) настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В соответствии с пунктом 14.2 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации под капитальным ремонтом объектов капитального строительства (за исключением линейных объектов) понимается замена и (или) восстановление строительных конструкций объектов капитального строительства или элементов таких конструкций, за исключением несущих строительных конструкций, **замена и (или) восстановление систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения объектов капитального строительства или их элементов**, а также замена отдельных элементов несущих строительных конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановление указанных элементов.

Согласно пункту 21 статьи 2 Федерального закона от 30.12.2009 «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» система инженерно-технического обеспечения - одна из систем здания или сооружения, предназначенная для выполнения функций водоснабжения, канализации, отопления, вентиляции, кондиционирования воздуха, **газоснабжения**, электроснабжения, связи, информатизации, диспетчеризации, мусороудаления, вертикального транспорта (лифты, эскалаторы) или функций обеспечения безопасности.

Согласно требованиям Технического задания аукционной документации на право заключения контракта на оказание услуг по техническому обслуживанию системы медицинского газоснабжения в ГБУЗ ЯО «Областной перинатальный центр» участникам закупки при выполнении работ, являющихся предметом аукциона, необходимо, в том числе, выполнить следующие работы:

- замена помятых, передавленных, скрученных трубок, подводящих к рампе;

- мелкий ремонт трубопроводов медицинских газов, клапанов медицинских кислородных, закиси азота, сжатого воздуха, вакуума, углекислого газа и отвода наркогазов, входящих в состав консолей, запорной арматуры, контрольно-измерительных приборов;

- демонтаж и монтаж дифманометров-уровнемеров для проведения их поверки, замены или ремонта;

- демонтаж и монтаж манометров, установленных на ресивере и магистральном редукторе сжатого воздуха;

- замена обратного клапана компрессора при необходимости;

- проведение ремонта или замена нагнетателей станции сжатого воздуха и ресиверов сжатого воздуха, согласно методики, в случае необходимости;

- демонтаж и монтаж вакууметров, установленных на ресивере и т.д.

Как пояснил на заседании Комиссии Ярославского УФАС России представитель Заказчика вышеперечисленные виды работ являются работами по замене элементов системы медицинского газоснабжения.

Из вышеизложенного следует, что замена отдельных элементов медицинского газоснабжения, предусмотренных техническим заданием аукционной документации, является заменой элементов сети инженерно – технического обеспечения объекта капитального строительства и в соответствии с пунктом 14.2 статьи 1 Градостроительного кодекса РФ относится к капитальному ремонту объекта капитального строительства. Для выполнения работ по замене таких элементов системы медицинского газоснабжения необходимо наличие свидетельства о допуске в работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

Согласно части 3 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации лицо, осуществляющее строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства (далее - работы по организации строительства), организует и координирует работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, обеспечивает соблюдение требований проектной документации, технических регламентов, техники безопасности в процессе указанных работ и несет ответственность за качество выполненных работ и их соответствие требованиям проектной документации.

В соответствии с частью 3.1 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации в случае, если работы по организации строительства, реконструкция, капитальный ремонт объекта капитального строительства включены в установленный в части 4 статьи 55.8 настоящего кодекса перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, лицо, осуществляющее строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства должно иметь выданное саморегулируемой организацией свидетельство о допуске к работам по организации строительства.

Согласно части 4 статьи 55.8 ГрК РФ Перечень видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, устанавливается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

В соответствии с пунктом 33.3 Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утвержденного Приказом Минрегионразвития от 30.12.2009 № 624 (далее также – Перечень видов работ), работы по организации капитального ремонта объектов жилищно-гражданского строительства оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

Следовательно, работы по капитальному ремонту объектов жилищно – гражданского строительства должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к работам по организации капитального ремонта.

Таким образом, условием допуска к участию в данном аукционе в электронной форме в соответствии с положениями пункта 1 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, должно являться обязательное наличие у участника закупки свидетельство о допуске к работам по организации капитального ремонта объектов жилищно – гражданского строительства.

Согласно статье 780 Гражданского кодекса РФ если иное не предусмотрено договором возмездного оказания услуг, исполнитель обязан оказать услуги лично.

Согласно являющемуся частью аукционной документации проекту государственного контракта на оказание услуг по техническому обслуживанию системы медицинского газоснабжения в ГБУЗ ЯО «Областной перинатальный центр» Заказчиком и Уполномоченным органом не установлена возможность привлечения участником третьих лиц с целью выполнения работ, являющихся предметом аукциона, соответственно, данные работы должны выполняться участником закупки самостоятельно.

В соответствии с частью 2 статьи 52 Градостроительного кодекса РФ виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ.

В силу части 1 статьи 55.8 ГрК РФ индивидуальный предприниматель или юридическое лицо вправе выполнять работы, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, при наличии выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким работам.

Перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства утвержден Приказом Министерства регионального развития РФ от 30.12.2009 N 624 (далее Перечень).

В соответствии с разделом III Перечня к видам работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту относятся: устройство внутренних инженерных систем и оборудования зданий и сооружений, в том числе устройство и демонтаж системы газоснабжения (пункт 15.3).

Однако Заказчиком и Уполномоченным органом в нарушение части 3 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ в аукционной документации не установлено требование о наличии у участников закупки свидетельств о допуске к работам по организации капитального ремонта объектов жилищно-гражданского строительства (пункт 33.3 Перечня), а также к работам по устройству и демонтажу системы газоснабжения (пунктом 15.3 Перечня).

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012г. № 498, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок,

решила:

1. Признать жалобу ООО «Строй - Гарантия» на действия уполномоченного органа – департамента государственного заказа Ярославской области, заказчика - государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области


«Областной перинатальный центр», при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на оказание услуг по техническому обслуживанию системы медицинского газоснабжения в ГБУЗ ЯО «Областной перинатальный центр» (извещение № 0171200001914003236) необоснованной.

2. Признать Заказчика и Уполномоченный орган нарушившими часть 3 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.


3. Выдать Заказчику и Уполномоченному органу обязательное для исполнения предписание об устранении законодательства о закупках.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

 И.Г. Пауров

Члены Комиссии

 Т.В. Крюкова

 К.С. Богомолова