



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150000
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

27.11.2014 № 12052/сб-07

На № _____ от _____

Заказчик закупки -
Ярославское отделение № 17
Северного банка
ОАО «Сбербанк России»
150049, г. Ярославль,
ул. Свободы, д. 91.

Заявитель -
ООО ЧОО Агентство «Алекс»
152901, г. Рыбинск,
ул. Волжская Набережная, д. 61.
тел. (4855) 22-29-45.

Уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов для рассмотрения жалобы по существу

В соответствии с частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Ярославское УФАС России уведомляет о поступлении жалобы ООО ЧОО Агентство «Алекс» на действия (бездействие) заказчика закупки — Ярославское отделение № 17 Северного банка ОАО «Сбербанк России» при проведении *запроса котировок в электронном виде по выбору организации на вооруженную физическую охрану служебным оружием и спецсредствами Рыбинского отделения для нужд Ярославского отделения № 17 Северного банка ОАО «Сбербанк России» среди поставщиков, аккредитованных по итогам квалификационного отбора, проведенного 17.09.2014.*

Обжалуемые действия (бездействия) — принятие решения о проведении закупки в закрытой форме; признание ЧОО «Сигнал-Центр» победителем закупки; размещение протокола закупки.

Информация о поступлении жалобы размещена на сайте Ярославского УФАС России www.yaroslavl.fas.gov.ru.

Согласно части 19 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в случае принятия жалобы к рассмотрению, **организатор (заказчик) торгов не вправе заключать договор** до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

Рассмотрение жалобы по существу состоится **« 03 » декабря 2014 года в 10 ч. 30 мин.** в Ярославском УФАС России по адресу: г. Ярославль, ул. Свободы, д. 46, каб. 301. **Явка заказчика закупки или его представителя (с доверенностью на участие в рассмотрении) обязательна.** 13257

В соответствии с частью 15 статьи 18.1 и частью 1 статьи 25 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», организатор (заказчик) торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, обязаны представить на рассмотрение жалобы по существу:

- копию положения о закупках;
- копии документацию о торгах, изменения, внесенные в конкурсную документацию, документацию об аукционе;
- **оригиналы** заявок на участие в торгах;
- копии протоколов вскрытия конвертов с заявками на участие в торгах, протоколы рассмотрения заявок на участие в торгах, протоколы оценки и сопоставления заявок на участие в торгах, протоколы аукциона, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов;
- **письменные пояснения с указанием нормативного обоснования по доводам, изложенным в жалобе.**

В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», организатор (заказчик) торгов, аукционная комиссия, действия которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления **обязаны** известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Иные процессуальные права и обязанности сторон регламентированы статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

За непредставление или несвоевременное представление сведений, либо представление заведомо недостоверных сведений в антимонопольный орган физические и юридические лица несут административную ответственность, предусмотренную Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Исполняющий обязанности
руководителя управления

И.Г. Пауров

**В Управление Федеральной
антимонопольной службы по
Ярославской области**

150000, г. Ярославль, ул. Свободы, д. 46

Заявитель: ООО ЧОО Агентство
«Алекс»,

Адрес: 152901, Ярославская область, г.
Рыбинск, ул. Волжская Набережная, д.
61

ИНН 7610001128

ОГРН: 1027601127344

Тел.:8(4855)22-29-45

Заказчик: Ярославское отделение №17
Северного банка ОАО «Сбербанк
России»,

Адрес: 150049,г. Ярославль, ул.
Свободы, д. 91.

ЖАЛОБА

12 ноября 2014г. проходили торги по запросу котировок в электронном виде по выбору организации на вооруженную физическую охрану служебным оружием и специальными средствами Рыбинского отделения для нужд Ярославского отделения №17 Северного банка ОАО «Сбербанк России» среди поставщиков аккредитованных по итогам квалифицированного отбора, проведенного 17.09.2014г.

О проведении торгов по запросу котировок в электронном виде мы были извещены путем рассылки сообщения. Дата объявления запроса котировок 5 ноября 2014г. Дата окончания приема котировочных заявок 11 ноября 2014г.

Считаю, что права ООО ЧОО Агентство «Алекс», участвующего в данных торгах были нарушены по следующим основаниям:

1. Данные торги проходили в закрытой форме. Основопологающим моментом, характеризующим процесс закупок как закрытый, является порядок привлечения участников. В соответствии с

законодательством, в открытых торгах может принимать участие неограниченное число лиц, в закрытых – только те, кто получил приглашение.

Иными словами, закрытые закупки - торги с ограниченным участием, так как данные о них не попадают во всеобщую информационную сеть, а направляются ограниченному кругу заинтересованных лиц.

Лица, имеющие право участвовать в подобных конкурсах, должны соответствовать условиям ч.1 ст.31 44-ФЗ, а кроме того обладать возможностями для осуществления поставок, выполнения работ и оказания услуг – объектов закупок.

Часть 2 статьи 84 44-ФЗ устанавливает исчерпывающий перечень случаев, когда можно применять закрытые способы определения поставщиков. Их всего четыре:

- 1) закупка товаров, услуг, работ, призванных обеспечивать федеральные нужды при условии, что сведения о таких нуждах являются государственной тайной,
- 2) закупка товаров, услуг, работ, данные о которых являются государственной тайной, при условии, что эти данные содержатся в проекте контракта или документах о закупке,
- 3) заключение контрактов об оказании услуг транспортировки, страхования, охраны ценностей Госфонда драгметаллов и драгоценных камней РФ, об оказании услуг транспортировки, страхования, охраны музейных предметов и коллекций, ценных и редких рукописей, изданий, архивных документов, их копий, имеющих художественное, историческое, иное культурное значение, и передаваемых заказчиками физическим/ юридическим лицам либо принимаемых ими от физических/юридических лиц во временное владение и пользование (либо только пользование), включая проведение выставок на территории РФ и/или других стран,
- 4) закупка услуг водителей и уборки помещений, обеспечивающих деятельность судебных приставов и судей.

Считаем что проведения закрытых торгов запроса котировок в данном случае это нарушение законодательства, т.к. закрытые торги могут проходить только при условиях прямо указанных в законе, в остальных случаях в открытой форме.

Кроме того, в соответствии с частью 2 статьи 1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее -

Закон № 135-ФЗ) целями данного Закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков, а сферой применения - отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции.

Статьей 17 Закона № 135-ФЗ установлены антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары и определено, что при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

В соответствии с пунктом 4 статьи 447 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) торги проводятся в форме аукциона или конкурса. Аукционы и конкурсы могут быть открытыми и закрытыми. В открытом аукционе и открытом конкурсе может участвовать любое лицо. В закрытом аукционе и закрытом конкурсе участвуют только лица, специально приглашенные для этой цели (пункт 1 статьи 448 ГК РФ).

Согласно пункту 2 статьи 448 ГК РФ, если иное не предусмотрено законом, извещение о проведении торгов должно быть сделано организатором не менее чем за тридцать дней до их проведения. Извещение должно содержать во всяком случае сведения о времени, месте и форме торгов, их предмете и порядке проведения, в том числе об оформлении участия в торгах, определении лица, выигравшего торги, а также сведения о начальной цене.

2. Кроме того, в соответствии с Законом «О частной детективной и охранной деятельности в РФ», а именно ст. 11, Предприятие, которое в соответствии со своим уставом занимается оказанием

охранных услуг, обязано иметь на то лицензию, выдаваемую в порядке, установленном законодательством РФ, а по имеющимся у нас данным, и разрешение на хранение и использование служебного, для чего необходим комната для хранения оружия принятая в эксплуатацию органами МВД. В городе Рыбинске такой комнаты у ЧОО «Сигнал-Центр» выигравшей конкурс нет, она имеется только в Ярославле. Таким образом организация выигравшая торги не располагает возможностью вооруженной охраны в городе Рыбинске. Так же в техническом задании, а именно в п.8 прописаны Требования к сотрудникам физической охраны. Одно из таких требований:

- иметь удостоверение частного охранника нового образца с отметкой о ежегодном подтверждении квалификации охранника 4-го и 6-го разряда;

3. Не смотря на то, что торги проходили 12 ноября 2014г. протокол торгов до их пор не выложен, что так же является нарушением законодательства. Кроме того, мы не имеем возможности проверить законность выбора именно этого участника торгов.

На основании вышеизложенного и ст. 105 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

ПРОШУ:

Торги по запросу котировок в электронном виде по выбору организации на вооруженную физическую охрану служебным оружием и специальными средствами Рыбинского отделения для нужд Ярославского отделения №17 Северного банка ОАО «Сбербанк России» среди поставщиков аккредитованных по итогам квалифицированного отбора, проведенного 17.09.2014г., прошедшие 18 ноября 2014г. признать недействительными.

Приложение:

1. Копия жалобы
2. Документ, подтверждающий право подписания жалобы
3. Документация (тех.задание.....)

Голубева Наталья Владимировна по доверенности

«20» ноября 2014г

