

Общество с ограниченной ответственностью

«ТоннельТрансМонтаж»

Юр. адрес/факт. адрес: 150064 г. Ярославль, ул.Строителей, д.9,кв. 5,
Тел./факс: 8(4852) 75-72-24,
8-903-646-49-25

р/сч.40702810577030010592 в ОАО Северном банке
Сбербанка России ОАО г. Ярославль
(150014 г. Ярославль, ул. Салтыкова-Щедрина, д.57/17),
кор/сч. 3010181050000000670, БИК 047888670,
ОГРН 1117602007710
ИНН 7602086230, КПП 760201001
E-mail: ooo.ttm@mail.ru

Исх.№

26/22/14

В Федеральную антимонопольную службу
России по Ярославской области

26 ноября 2014 года.

ЖАЛОБА

на действия Заказчика

по отказу ООО «ТоннельТрансМонтаж» в приеме заявки на участие в аукционе на право пользования участком недр строительного песка Красный Холм в Ярославском муниципальном районе

1. Наименование предмета аукциона: Открытый аукцион право пользования участком недр Красный Холм (песок строительный) в Ярославском муниципальном районе с целью геологического изучения, разведки и добычи. Объявление о проведении аукциона размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: www.torqi.gov.ru. Полный текст принятого приказа департамента о проведении аукциона, включая приложения к нему, за исключением сведений о составе аукционной комиссии, размещается на странице департамента на официальном портале органов государственной власти Ярославской области (<http://www.yarregion.ru/depts/doosp/default.fspх>) в подразделе «Деятельность отдела недропользования».

2. Заказчик, Уполномоченный орган: Департамент охраны окружающей среды и природопользования Ярославской области ул. Свободы, д. 62, офис 402, г. Ярославль, Ярославская область, Россия, 150014.

e-mail: doosp@doosp.adm.yar.ru, телефон (4852) 400-214, 400-203.

Контактное лицо: Игнатъев С.И.

3. Предмет контракта: Аукцион проводится с целью выявления победителей на получение права пользования участком недр Красный Холм (песок строительный) в Ярославском муниципальном районе Ярославской области.

4. Стартовый размер разового платежа – 617 100 (шестьсот семнадцать тысяч сто) рублей.

5. Дата подачи заявок: 24.02.2014 года до 16 час. 30 мин.

6. Основание: нарушение статьи 14 Закона РФ "О недрах" от 21.02.1992 N 2395-1, постановлением Правительства области от 12.03.2010 № 148-п.

7. Доводы:

Департаментом охраны окружающей среды и природопользования Ярославской области (далее – департамент) в первом квартале 2014 года согласно приказа департамента от 27.01.2014 № 10 «в» «О проведении аукциона на право пользования участком недр Красном Холм» должен был проведен аукцион.

В соответствии с условиями проведения аукциона на право пользования участком недр Красный Холм (песок строительный) в Ярославском муниципальном районе

Товарищ С.И.
26.11.2014

(Подпись)

Ярославское
УФАС России
11.2014

Ярославской области ООО «ТоннельТрансМонтаж» в срок до 16 час. 30 мин. 24.02.2014 года была подана заявка на участие с необходимым перечнем документов.

04.03.2014 состоялось заседание по рассмотрению заявочных материалов, поступивших на участие в аукционе на право пользования участком недр строительного песка Красный Холм в Ярославском муниципальном районе. Протокол заседания по рассмотрению заявочных материалов был обжалован, процедура проведения аукциона была приостановлена на основании уведомления Ярославского УФАС от 14.03.2014 № 3144/06, от 25.03.2014 № 2925.

УФАС по Ярославской области департаменту 03.04.2014 выдано решение и предписание по результатам жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров № 06-07/25-14. Согласно данных документов департаменту необходимо было отменить протокол № 2 от 04.03.2014 заседания аукционной комиссии по рассмотрению заявочных материалов, поступивших на участие в аукционе, а также повторно рассмотреть заявки претендентов на участие в аукционе с учетом принятого Ярославским УФАС решения от 03.04.2014.

Департаментом решение и предписание УФАС по Ярославской области было обжаловано в Арбитражном суде Ярославской области (заявление от 19.05.2014).

Определение Арбитражного суда от 20.05.2014 департаменту было запрещено дальнейшее проведение аукциона и заключение договора в отношении предмета аукциона - до вступления судебного акта по настоящему делу в законную силу.

Согласно решения Арбитражного суда Ярославской области от 29.07.2014 № А82-7299/2014 департаменту было отказано в удовлетворении заявленных требований. Суд пришел о неправомерности заявленных требований департамента, на основании следующего.

Согласно статье 10.1 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее - Закон о недрах), основанием возникновения права пользования участком недр является принятое в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации решение органа государственной власти субъекта Российской Федерации о предоставлении по результатам аукциона права на разведку и добычу общераспространенных полезных ископаемых или на геологическое изучение, разведку и добычу общераспространенных полезных ископаемых на участках недр, содержащих месторождения общераспространенных полезных ископаемых, или участках недр местного значения.

В статье 13.1. Закона о недрах предусмотрено, что принятие решений о проведении конкурсов или аукционов на право пользования участками недр, содержащих месторождение общераспространенных полезных ископаемых, о составе и порядке работы конкурсных или аукционных комиссий и определение порядка и условий проведения таких конкурсов или аукционов относительно каждого участка недр или группы участков недр осуществляются органом государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации.

Постановлением Правительства Ярославской области от 12.03.10 № 148-п утвержден Порядок и условия проведения аукционов на право пользования участками недр, содержащими месторождения общераспространенных полезных ископаемых на территории Ярославской области.

В силу Порядка и условий проведения аукционов на право пользование участками недр решение о проведении аукциона в отношении каждого участка недр или группы участков недр, включенных в Перечень, оформляется приказом Департамент.

Во исполнение данной нормы приказом Департамента от 27.01.14 № 10 «в» были утверждены Условия проведения аукциона по рассматриваемому участку недр, в пункте 2.2 которых содержатся соответствующие требования к участникам аукциона.

В статье 14 Закона о недрах определено, что отказ в приеме заявки на участие в аукционе может последовать в случае, если заявитель не представил и не может представить доказательств того, что обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, необходимыми финансовыми и техническими средствами для эффективного и безопасного проведения работ.

Соответствующие требования вышеуказанных актов о порядке проведении аукционов на территории Ярославской области и конкретного рассматриваемого аукциона - не противоречат и не могут противоречить содержанию Закона РФ «О недрах».

Соответственно, суд считает обоснованным вывод ответчика о том, что при подаче заявки для участия в аукционе ООО «ТверьСтройСервис» не представило Департаменту полного комплекта поименованных в документации об аукционе подтверждающих документов - в частности, копий договоров подряда, необходимых для всех этапов работ.

Дополнительно представленные ООО «ТверьСтройСервис» документы содержат те недостатки, на которые обратил внимание ответчик в тексте оспариваемого решения - отсутствие указаний на место проведения, сроки заключения договоров, сроки выполнения работ и так далее.

Соответственно, ООО «ТверьСтройСервис» не представило аукционной комиссии необходимых и достаточных доказательств того, что Общество будет обладать необходимыми ресурсами (техническими, технологическими и кадровыми) для надлежащего выполнения соответствующих работ. Обратного заявителем, в нарушение требований статьи 65 АПК РФ, исследовано не было; в ходе рассмотрения дела суду - не доказано.

Таким образом, суд считает решение и предписание антимонопольного органа - правомерными и обоснованными, а заявленные Департаментом требования - не подлежащими удовлетворению в полном объеме.

Определение Арбитражного суда Ярославской области от 15.09.2014 обеспечительные меры отменены, принятые арбитражным судом Ярославской области по делу № А82-7299/2014, согласно определения от 20.05.2014.

Согласно уведомления департамента от 02.10.2014 № ИХ.25-03477/14 30.09.2014 проведено повторное заседание аукционной комиссии по рассмотрению заявочных материалов, поступивших на участие в аукционе.

ООО «ТоннельТрансМонтаж» о процедуре возобновления работы аукционной комиссии по рассмотрению заявочных материалов не было уведомлено, что противоречит Порядку и условиям проведения аукционов на право пользования участками недр, содержащими месторождения общераспространенных полезных ископаемых на территории Ярославской области, утвержденному постановлением Правительства области от 12.03.2010 № 148-п.

Письмом департамента от 23.10.2014 № ИХ.25-03742/14 была направлена выписка из протокола № 2 от 30.09.2014 заседания аукционной комиссии по рассмотрению заявочных материалов, поступивших на участие в аукционе на право пользования участком недр строительного песка Красный Холм в Ярославском муниципальном районе. Согласно данной выписке ООО «ТоннельТрансМонтаж» в приеме заявки на участие в аукционе на право пользование участком недр Красный Холм на основании пунктов 1, 3 статьи 14 Закона РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах», разделом 5 Порядка, пунктом 2.9.1 Условий проведения аукциона - заявка не соответствует объявленным Условиям проведения аукциона, заявитель не представил доказательств того, что обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, необходимыми техническими средствами для эффективного и безопасного проведения работ.

Таким образом, при принятии решения об отказе ООО «ТоннельТрансМонтаж» в приеме заявки на участие в аукционе на право пользование участком недр Красный Холм департаментом был нарушен пункт 2.3 Порядка и условия проведения аукционов на право пользования участками недр, содержащими месторождения общераспространенных полезных ископаемых на территории Ярославской области, утвержденному постановлением Правительства области от 12.03.2010 № 148-п.

На основании изложенного,

Прошу:

1. Отменить протокол № 2 от 30.09.2014 заседания аукционной комиссии по рассмотрению заявочных материалов, поступивших на участие в аукционе на право пользования участком недр строительного песка Красный Холм в Ярославском муниципальном районе.

2. Обязать департамент охраны окружающей среды и природопользования Ярославской области повторно рассмотреть заявки претендентов на участие в аукционе с учетом принятого решения Арбитражного суда Ярославской области от 29.07.2014 № А82-7299/2014 и с соблюдением Порядка и условия проведения аукционов на право пользования участками недр, содержащими месторождения общераспространенных полезных ископаемых на территории Ярославской области.

Директор ООО «Тоннель ТрансМонтаж»



К.К. Климсон