



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150000
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

01.12.2014 № 18166/06-07

На № _____ от _____

Организатор торгов -
Агентство транспорта
Ярославской области
г. Ярославль,
ул. Республиканская, д. 30 а,
150000

Заявитель -
ИП Шангин А.С.

**Решение по результатам рассмотрения жалобы
на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров
№ 06-07/81-14**

26 ноября 2014 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г.,
члены Комиссии – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Гаврилов С.В., специалист-эксперт отдела контроля органов власти Карамшук А.Г.,

с участием представителей организатора торгов - агентство транспорта Ярославской области (далее — агентство) — Разживина А.А., Орловой А.В. (по доверенности);

заявителя ИП Шангина А.С.,

рассмотрев жалобу ИП Шангина А.С. на действия организатора торгов - агентство транспорта Ярославской области, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

у с т а н о в и л а :

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ИП Шангина А.С. на действия организатора торгов - агентство транспорта Ярославской области (далее — агентство).

Обжалуемые торги - открытый конкурс по привлечению юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к осуществлению перевозок пассажиров

13351

автомобильным транспортом на межмуниципальных маршрутах регулярного сообщения на территории Ярославской области № 7/14, лот № 3.

Обжалуемые действия - неразмещение информации о проведении торгов в периодических печатных изданиях, неправомерное объединение 14 маршрутов в один лот (лот № 3), неправомерное включение в лот межсубъектного маршрута № 105 Переславль (Ярославская область) — Красное Пламя (Владимирская область), несоответствие номеров маршрутов, указанных в конкурсной документации, реестру межмуниципальных маршрутов регулярного сообщения на территории Ярославской области.

В ходе заседания Комиссии Заявитель в полном объеме подтвердил доводы жалобы.

Представители Организатора торгов считают, что каких-либо нарушений действующего законодательства при проведении торгов допущено не было, представили письменные пояснения с правовым обоснованием своих доводов, а также запрашиваемые документы и материалы, также пояснили, что на дату рассмотрения жалобы каких-либо запросов о разъяснении положений конкурсной документации от потенциальных участников торгов в агентство не поступало.

Принимая решение Комиссия исходит из следующего.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов.

Как установлено частью 2 статьи 9 Закона Ярославской области от 04.12.2006 № 90-з «Об организации транспортного обслуживания населения на маршрутах регулярных перевозок в Ярославской области» (далее — Закон об организации транспортного обслуживания населения), привлечение юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к организации регулярных перевозок производится на конкурсной основе в соответствии с действующим законодательством в порядке, установленном Правительством Ярославской области и органами местного самоуправления в соответствии со своей компетенцией.

Вопросы, связанные с организацией и проведением указанных конкурсов, нормами Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», не регулируются.

Порядок организации и проведения открытого конкурса по привлечению юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к осуществлению перевозок пассажиров автомобильным транспортом на межмуниципальных маршрутах регулярного сообщения на территории Ярославской области утвержден постановлением Правительства Ярославской области от 25.12.2006 № 324-а (далее — Порядок организации и проведения открытого конкурса).

Как установлено пунктом 3.1 раздела 3 Порядка организации и проведения открытого конкурса, извещение о проведении конкурса размещается на странице агентства на официальном портале органов государственной власти Ярославской области не менее чем за тридцать дней до дня вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе. Требования о размещении информации о проведении конкурса в официальном печатном издании, данным Порядком не установлено.

В соответствии с требованиями Порядка организации и проведения открытого конкурса организатором торгов разработана и утверждена 30.10.2014

документация к обжалуемому открытому конкурсу (с изменениями от 11.11.2014). Извещение о проведении конкурса **размещено** на странице агентства на официальном портале органов государственной власти Ярославской области 30.10.2014 (каких-либо затруднений при открытии данной страницы Комиссией не установлено). Согласно Извещению вскрытие конвертов с заявками назначено на 02 декабря 2014 в 14.00 по адресу: г. Ярославль, ул. Республиканская, д. 30а, каб. 504.

Как следует из пояснений организатора торгов, лоты конкурса № 7/14 (в том числе лот № 3, включающий 14 межмуниципальных маршрутов), сформированы организатором торгов по принципу объединения рентабельных маршрутов с нерентабельными, в целях решения социально-значимых проблем населения, необходимостью бесперебойного, равномерного обеспечения транспортного сообщения по данным межмуниципальным маршрутам Ярославской области, не создавая при этом необоснованных препятствий для подачи заявок на участие в конкурсе и не предоставляя преимуществ какому-либо претенденту при проведении конкурса. Каких-либо запретов на такое объединение действующим законодательством также не установлено.

Кроме того, приложением № 2 Порядка организации и проведения открытого конкурса, приложением № 4 конкурсной документации, предусмотрена форма заявки, обеспечивающая претендентам на участие в открытом конкурсе возможность участия на основании соглашения о совместном обслуживании маршрута, что позволяет нескольким перевозчикам (не обладающим необходимым количеством транспортных средств) участвовать в данном конкурсе. Подпунктом 6 пункта 2.2.1 части 2.2 конкурсной документации также установлено, что в случае отсутствия у претендента на момент проведения конкурса необходимого количества транспортных средств, возможно предоставление таким претендентом документов, гарантирующих приобретение им подвижного состава (на праве договора аренды, лизинга, иного гражданско-правового договора) в случае победы в открытом конкурсе в течение срока установленного для заключения договора.

При рассмотрении жалобы Комиссией также установлено, что у заявителя имеется возможность обеспечить выполнение требований и условий конкурсной документации.

В отношении наименования маршрута № 105, по мнению заявителя являющегося межсубъектным, установлено следующее. Как следует из пояснений организатора торгов, по данному маршруту осуществляется перевозка пассажиров, следующих до дачного некоммерческого партнерства «Василевские дачи», расположенного на территории Ярославской области, вплотную примыкающей к границе Владимирской области, при этом ближайшее место, оборудованное для осуществления посадки и высадки пассажиров в соответствии с требованиями безопасности пассажирских перевозок, находится в районе поворота на поселок Красное Пламя Владимирской области. Согласно паспорту маршрута № 105, наименование данного маршрута указано как «Переславль — Василево - поворот Красное Пламя», протяженность маршрута 23,9 км., начальной остановкой указан Переславль, конечной — поворот на Красное Пламя. Таким образом, поселок Красное Пламя, находящийся во Владимирской области, не является конечной станцией указанного маршрута.

Как пояснили представители организатора торгов, номера маршрутов, указанных в конкурсной документации, не являются номерами по реестру межмуниципальных маршрутов регулярного сообщения на территории

Ярославской области, так, например: согласно паспорту автобусного маршрута № 105 «Переславль - Василево — поворот Красное Пламя», данный маршрут зарегистрирован в реестре межмуниципальных маршрутов под № 131 21.05.2007, по этой причине номера маршрутов и номера, по которым данные маршруты зарегистрированы в реестре, не совпадают.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия,

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ИП Шангина А.С. на действия организатора торгов - агентство транспорта Ярославской области, необоснованной.
2. Снять ограничения на проведение торгов, наложенные письмом Ярославского УФАС России от 20.11.2014 № 17732/06-07.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

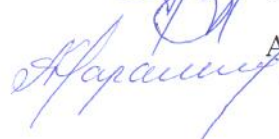
Члены Комиссии



И.Г. Паутов



С.В. Гаврилов



А.Г. Карамшук